

Original

La gestión del financiamiento para el Desarrollo Local en el municipio de Bayamo

The financial mechanisms for carry out the local development projects in Bayamo municipality

Maily Andrea Santos Sánchez, Profesora Auxiliar, Master en Desarrollo Socioeconómico Local,
Profesora de Economía Política en la UCI, Cuba, masantos@uci.cu

Claudia Pompa Rodríguez, Licenciada en Economía, Técnica en gestión económica, Tienda “La
Violeta”. Bayamo, Granma, cpompa@cimex.cu

Recibido: 11 de diciembre Aprobado: 26 de mayo

Resumen

Esta investigación propone evaluar la utilización de los mecanismos de financiamiento para la ejecución de proyectos de Desarrollo Local en el Municipio de Bayamo, a partir del diagnóstico del aprovechamiento de las fuentes existentes y la ejecución de proyectos orientados a las líneas estratégicas definidas en su Programa de Desarrollo Integral. Comprende la elaboración de un marco teórico referencial sustentado en la revisión, consulta y análisis de una amplia literatura de autores internacionales, nacionales y locales, sobre la gestión de financiamiento para el fomento y ejecución de proyectos de desarrollo local, enfatizando la importancia del tema y su presencia en los documentos rectores de las políticas públicas definidas en Cuba. Tiene como referente metodológico el método Dialéctico- Materialista y sus métodos particulares combinando el uso de métodos empíricos y teóricos, junto a técnicas como la encuesta, que posibilitaron la recogida de información y recopilación de datos necesarios para la investigación. Su basamento metodológico está en la propuesta de una lógica metodológica para el análisis y diagnóstico sobre la gestión de financiamiento para proyectos y propone un plan de acciones estratégicas para el fomento de proyectos que incentiven el desarrollo del municipio, propicie un mejor aprovechamiento de todas las fuentes existentes y generen más bienes y servicios, fuentes de empleo y acceso a tecnologías para incrementar el bienestar y la calidad de vida de los bayameses.

Este es el primer estudio sobre este importante tema en Bayamo. Sus aportes pueden servir como referente para generalizar esta experiencia en otros municipios.

Palabras Claves: desarrollo local; fuentes de financiamiento

Abstract:

The main goal of this research is to evaluate the use of the financial mechanisms for carry out the local development projects in Bayamo municipality. The departure point of the survey is the diagnose of taking advantages of the sources established and implementation of projects directed to the defined strategic lines in its integral development program. This enroll the making up of a referential theoretical framework based on revision, consul and analysis of a wide quantity of literary sources produced by local, nationals and foreign authors dealing with financing management for the increasing and carrying out of local development projects making emphasis on the importance of the theme and its presence in the guiding documents stated in the public policies defined in Cuba. The research has as methodological point of reference the dialectic-materialistic method and each of the particular methods combining the use of empirical and theoretical methods that together with the interview made possible the finding and gathering of necessary data for the survey. The methodological basement is present in the proposal of a methodological logic for the analysis and diagnose for the financing management for projects and propose a plan of strategic actions for the implementation of projects which help the development of the municipality and open ways for a better use of all the sources existing and produce more goods and services, employed possibilities and access to technologies for increasing the good living and life quality of population in Bayamo municipality. This is the first survey about this important field in Bayamo. The contribution of this work may serve as reference to generalize this experience in other municipalities.

Key Words: local development; financial mechanisms

Introducción

En el diagnóstico inicial se pudo constatar que en el municipio de Bayamo no se explotan de manera eficiente las posibilidades que ofrecen las diversas fuentes de financiamiento para la gestión del desarrollo local, lo que limita la ejecución de proyectos encaminados a potenciar el desarrollo de la localidad, no obstante se presentan dificultades con los suministros de recursos, por dificultades con el proceso de negociación, demanda y firma de contratos, debido

a la falta de gestión y organización de la empresa dejando de posibilitar como hacer uso del financiamiento asignado en el territorio, dejándose de ejecutar un marco financiero importante generado por las diferentes fuentes y formas existentes para proyectar el desarrollo local del municipio, lo cual imposibilita una planificación objetiva, permitiendo delimitar dicha situación problémica en el insuficiente aprovechamiento de los mecanismos de financiamiento orientados a las líneas estratégicas para el Desarrollo Local del municipio de Bayamo.

Se planteó como objetivo general: caracterizar los mecanismos de financiamiento a través de las fuentes existentes para la ejecución de proyectos de Desarrollo Local en el Municipio de Bayamo. El estudio de la siguiente investigación es: la gestión de financiamiento y se determinó las fuentes de financiamiento para el fomento de proyectos de Desarrollo Local. Para dar respuesta a la problemática planteada partimos de si se estimula la activación, diversificación y combinación de fuentes de financiamiento a través del fomento y ejecución de proyectos se asegurarán los recursos necesarios para el impulso del desarrollo local en el municipio de Bayamo.

Población y muestra

Para la realización de esta investigación se asume como población el total de las 10 fuentes identificadas y que existen en el municipio de Bayamo y a su vez se asumen como muestra el total de fuentes, lo que representa un 100%.

El diagnóstico del estado actual de las fuentes de financiamiento en el fomento de proyectos de Desarrollo Local, asume el periodo desde 2016 hasta 2018.

Materiales y Métodos

Para el desarrollo de esta investigación se parte del método Dialéctico - Materialista: que sirve de soporte metodológico a todas las ciencias. Se analizó el fenómeno que se estudia en sus antecedentes y tendencias actuales lo cual permite establecer las bases teóricas que sustentan la investigación. Se examinó detalladamente la información obtenida a lo largo del estudio con el fin de extraer conocimientos novedosos y relevantes que contribuyan a darle solución a la problemática estudiada. Se permitió realizar el diagnóstico del estado actual del proceso de gestión objeto de estudio y la aplicación del análisis de sus principales indicadores que requirió de la selección de muestras representativas a fin de generalizar el estudio. Se permitió proponer una hipótesis como solución adelantada del problema identificado.

La observación realizada permite conocer la realidad mediante la percepción directa de los objetos y fenómenos, para la recogida de datos e información, observar relaciones sociales. Y las comparaciones del comportamiento de la utilización de las fuentes de financiamiento y la ejecución de proyectos en el periodo estudiado.

Herramientas para el diagnóstico

Para la realización del diagnóstico se aplicaron los métodos y técnicas siguientes:

- ✓ Observación
- ✓ Análisis documental
- ✓ Encuestas

El método de la observación se utilizó en las áreas de intervención de los proyectos con el objetivo de tener evidencias de los impactos socioeconómicos.

A través de la revisión documental fueron consultados documentos tales como:

- Contribución territorial para el desarrollo local del municipio de Bayamo al cierre de 2018 y proyecciones para el 2019.
- Resultados de los principales indicadores económicos y financieros en el municipio de Bayamo al cierre de diciembre de 2016.
- Resultados de los principales indicadores económicos y financieros en el municipio de Bayamo al cierre de diciembre de 2017.
- Resultados de los principales indicadores económicos y financieros en municipio de Bayamo al cierre de diciembre de 2018.
- Informe de la situación de los proyectos de colaboración en el municipio de Bayamo en el periodo de 2016 al 2018

Análisis documental

Para esta investigación se pudo acceder a la información que sobre el tema existe en la Biblioteca Universitaria, sobre todo Trabajos de Diplomas y Tesis, en las bases de datos especializadas y en varios sitios de Internet, extrayendo de ellas todo lo que era pertinente con este trabajo y utilizando la información más actualizada sobre el tema objeto de estudio.

La encuesta

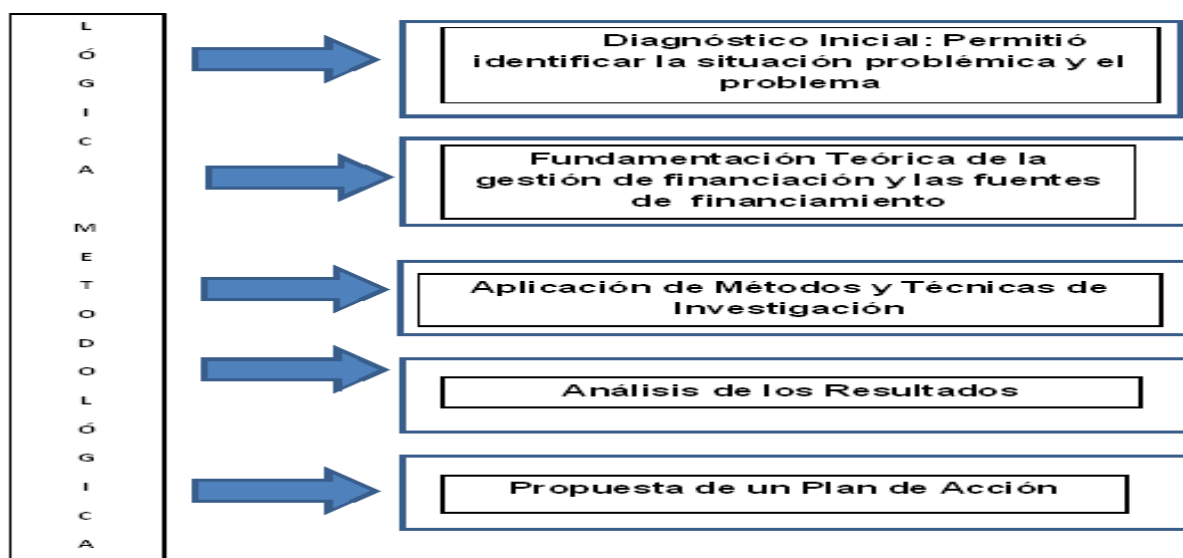
Para el desarrollo de esta investigación el tipo de encuesta utilizado fue el de obtención de la información directa, o sea la aplicación personal a los sujetos encuestados, utilizando como

muestra a directivos y especialistas que intervienen en el proceso de gestión del desarrollo local en el municipio de Bayamo, así como beneficiarios de los proyectos con el objetivo de indagar acerca de las premisas, proyectos en ejecución y procedimientos que rigen el mismo.

La actualidad de esta investigación está en revelar que es el primer estudio que se realiza en el municipio de Bayamo para diagnosticar los resultados obtenidos en la gestión de financiamiento para la ejecución de proyectos de desarrollo local, lo que permitirá a las autoridades del Gobierno y demás actores locales emprender las acciones necesarias para continuar ascendiendo a mayores niveles en esta dirección, toda vez que sean capaces de aprovechar las diferentes fuentes de financiamiento existentes en los territorios.

Lógica Metodológica propuesta para la evaluación de las fuentes de financiamiento de proyectos de Desarrollo Local.

Para esta investigación se definió la Lógica Metodológica que se describe a continuación:



Descripción de la lógica metodológica propuesta:

Diagnóstico Inicial:

El conocimiento de la situación actual de la gestión de financiación así como de las fuentes de financiamiento constituyen el punto inicial y fundamental para el análisis que se propone, dicho conocimiento permitió identificar la situación problemática y el problema a resolver.

Fundamentación teórica de la gestión de financiación y las fuentes de financiamiento:

Permitió un acercamiento a los referentes teóricos que fundamentan la gestión de financiación, haciendo énfasis en el municipio donde se revelan los principios básicos, conceptos y

limitaciones de este proceso. Así como de las fuentes de financiamiento que existen identificadas en el país y sus características más relevantes.

Aplicación de Métodos y Técnicas de Investigación:

Viabilizó un uso adecuado de estas herramientas para un mejor procesamiento y entendimiento de la información recopilada en el período analizado (2016 - 2018).

Permitió conocer acerca de la utilización de las fuentes de financiamiento, así como los impactos alcanzados con la ejecución de proyectos de desarrollo local por medio de estos resultados definir cuáles son las fortalezas y debilidades con los que cuenta el municipio de Bayamo.

Propuesta de un Plan de Acción:

Contribuye a trazar la ruta que deben seguir los actores para el desarrollo local, permitiendo decidir con anticipación las actividades que se deberán realizar, cómo se realizarán, en qué periodo de tiempo se harán, quiénes serán los responsables de su cumplimiento y la forma en la que se evaluarán los resultados con el objetivo de hacer un uso correcto de las potencialidades que nos brindan las fuentes de financiación

Las fuentes de financiamiento consisten en las posibilidades de obtener recursos económicos para la apertura, mantenimiento y desarrollo de nuevos proyectos en la empresa (Brealey, 2007). En Cuba se identifican 10 fuentes de financiamiento para el fomento de proyectos de desarrollo local, las cuales son:

No.	Fuentes de Financiamiento
1	Plan de la economía
2	Presupuesto del Estado
3	Contribución Territorial para el Desarrollo Local (CTDL)
4	Fondos para Proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local(IMDL)
5	Fondo de Fomento del CAM
6	Fondo de Fomento del CAP

7	Créditos
8	Cooperación internacional
9	Inversión Extranjera
10	Fuentes Propia

Tabla 1: Fuentes de financiamiento para el Desarrollo Local

La gestión del financiamiento desde los gobiernos locales permite contar con la autonomía financiera para poder invertir en proyectos de interés local, que a partir del aprovechamiento y combinación de los recursos endógenos y exógenos permitan una estabilidad económica, acceso a tecnologías, un desarrollo institucional y sobre todo elevar la calidad de vida de la población.

Procedimiento para la gestión de la financiación del desarrollo local.

A continuación se describe el procedimiento concebido para la gestión de la financiación del desarrollo local.

No	ETAPA	PASOS
I	PREPARACIÓN PREVIA	<ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluación del marco legal regulatorio para la financiación de proyectos. 2. Sensibilización y capacitación. 3. Valoración el cumplimiento de las premisas.
II	ORGANIZACIÓN	<ol style="list-style-type: none"> 4. Identificación de los miembros de los Equipos Técnicos Asesores. 5. Preparación de condiciones organizativas y materiales. 6. Aprobación de la implementación del procedimiento de trabajo.
III	IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS FINANCIAR A	<ol style="list-style-type: none"> 7. Identificación de posibles fuentes de financiamiento. 8. Selección de programas y proyectos a financiar. 9. Definición de la estrategia de financiación de

		<p>los proyectos seleccionados.</p> <p>10. Aprobación de la propuesta de proyectos a financiar y estrategia a utilizar.</p>
IV	IMPLEMENTACIÓN	<p>11. Transferencia de recursos a las entidades ejecutoras de los proyectos seleccionados.</p> <p>12. Ejecución del financiamiento transferido a las entidades ejecutoras.</p> <p>13. Monitoreo del proceso de ejecución de los fondos transferidos.</p>
V	EVALUACIÓN Y RETROALIMENTACIÓN	<p>14. Definición de los indicadores para la evaluación.</p> <p>15. Ejecución de la evaluación.</p> <p>16. Sistematización de buenas prácticas y lecciones aprendidas y retroalimentación.</p> <p>17. Comunicación sobre el proceso de ejecución de los proyectos financiados.</p>

Tabla 2 Secuencia de Etapas y Pasos del Procedimiento

Análisis de Resultados

Resultados del diagnóstico sobre las fuentes de financiamiento para proyectos de desarrollo local en el municipio de Bayamo.

En este sentido se precisan como unidades de información para la realización del diagnóstico las siguientes:

- Dominio de la información del marco legal regulatorio para la financiación de proyectos
- Utilización de procedimientos para la gestión de la financiación del Desarrollo Local.
- Ejecución, monitoreo y control de los proyectos de desarrollo local.

A través de la guía de observación directa se pudo constatar cuáles son las fuentes de financiamiento más utilizadas dentro de las 10 que existen, las que se relacionan a continuación:

- ✓ Plan de la Economía
- ✓ Contribución Territorial para el Desarrollo Local (CTDL)
- ✓ Fondos para Proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL)
- ✓ Créditos

✓ Cooperación internacional

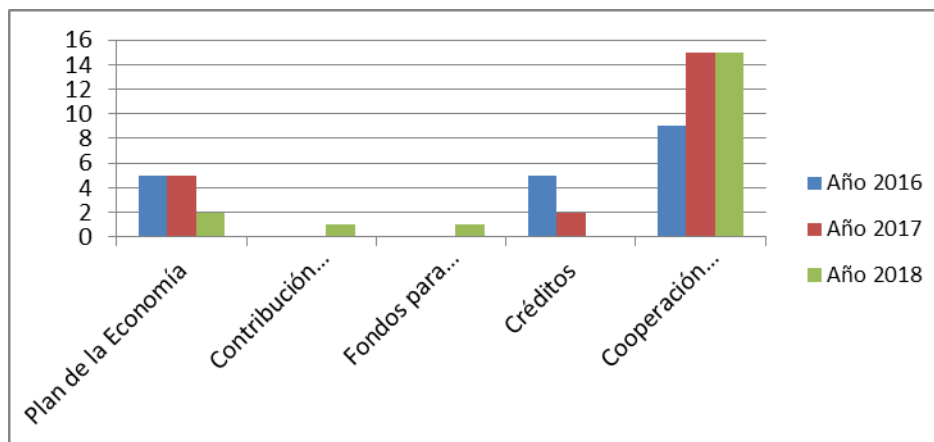


Gráfico 1: Comportamiento de la utilización de las fuentes de financiamiento en el municipio de Bayamo

Fuente: Elaborado por las autoras

Como se puede observar de las 10 fuentes identificadas sólo se utilizan cinco, lo que significa un pobre uso de las potencialidades de financiamiento, sin embargo se hace un mejor uso del financiamiento externo, lo que queda demostrado a partir del crecimiento que ha tenido la cooperación internacional durante el periodo estudiado, lo que muestra un incremento en la gestión de financiamiento a través de proyectos de colaboración. (Ver gráfico 2)

La segunda fuente más utilizada ha sido el Plan de la Economía, sin embargo ésta fuente ha mostrado una tendencia a decrecer pues los fondos utilizados por este concepto durante el 2018 son inferiores a los años anteriores.

La tercera fuente utilizada mayoritariamente en el municipio han sido los créditos, sin embargo no se visualiza su utilización durante el 2018, lo que se convierte en un imperativo para asegurar por este concepto financiamiento en función de nuevos proyectos.

La Contribución Territorial al Desarrollo Local (CTDL) y los Fondos para Proyectos de Iniciativas Municipales de Desarrollo Local (IMDL) comienzan a utilizarse en el municipio a partir del 2018, lo que muestra la voluntad del Gobierno Municipal de acudir a ellas para ir accediendo a una mayor diversidad de fuentes para fomentar proyectos que favorezcan el desarrollo del municipio.

En el período estudiado (2016 - 2018) se han estado ejecutando 25 proyectos de desarrollo local concretados básicamente en las esferas de desarrollo social, la productiva y la medioambiental, siendo los primeros los que muestran una mayor presencia, concentrados fundamentalmente en el sector de la Salud Pública, tal como se muestra a continuación.

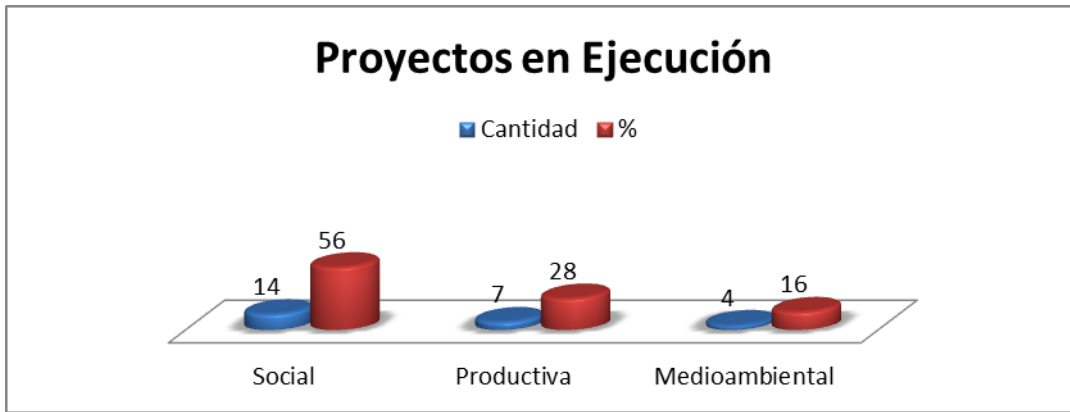


Gráfico 2: Comportamiento de los proyectos en ejecución (2016 – 2018)

Fuente: Elaborado por las autoras

Como se observa en el gráfico anterior se muestra como en la esfera social es donde más proyectos se han ejecutados lo que representa un 56 %, un segundo lugar lo ocupan proyectos de la esfera productiva lo que representa un 28% y por último los proyectos de la esfera medioambiental representado por un 16%.

Comportamiento de los proyectos de colaboración en el periodo estudiado:

El gráfico que se muestra a continuación permite visualizar cómo se han comportado los proyectos de colaboración en el período de análisis:

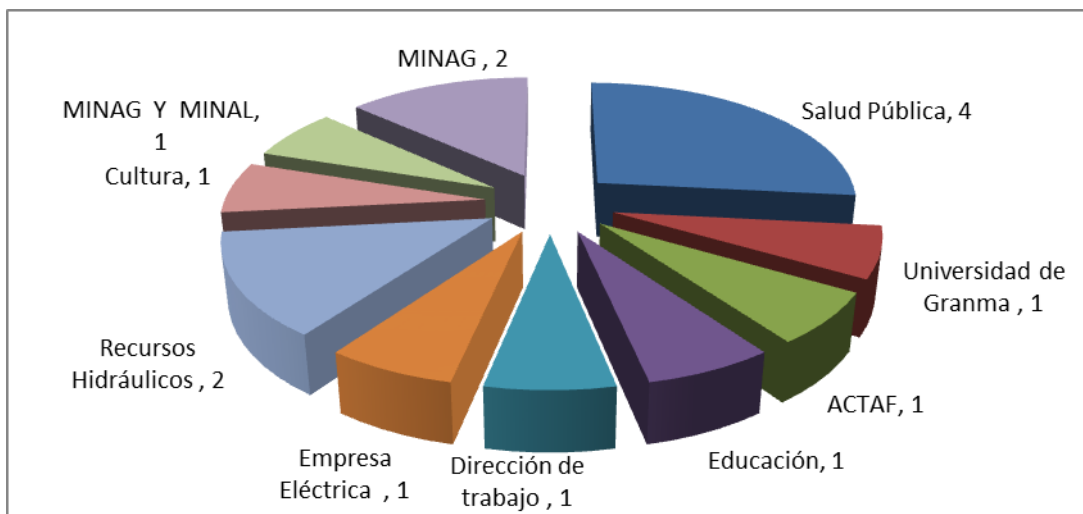


Gráfico 3: Proyectos de Colaboración por Organismos

Fuente: Elaborado por las autoras

En el gráfico anterior se muestra como dentro de los proyectos de colaboración la Salud Pública ocupa el primer organismo que se ha beneficiado de esta fuente de financiamiento que no es más que la cooperación internacional.

En un segundo lugar los Recursos Hidráulicos y el MINAG. El tercer lugar lo ocupan los organismos que a continuación se mencionan: Empresa Eléctrica, Dirección de Trabajo, Educación, Universidad de Granma, Cultura, MINAL y MINAG y por último la Asociación Cubana de Técnicos Agroforestales.

En el periodo estudiado el municipio trabajó en función de fortalecer la elaboración y aprobación de Proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local pues estos son parte de la gestión de fondos de financiamiento, comportándose en la etapa tal como se muestra a continuación:

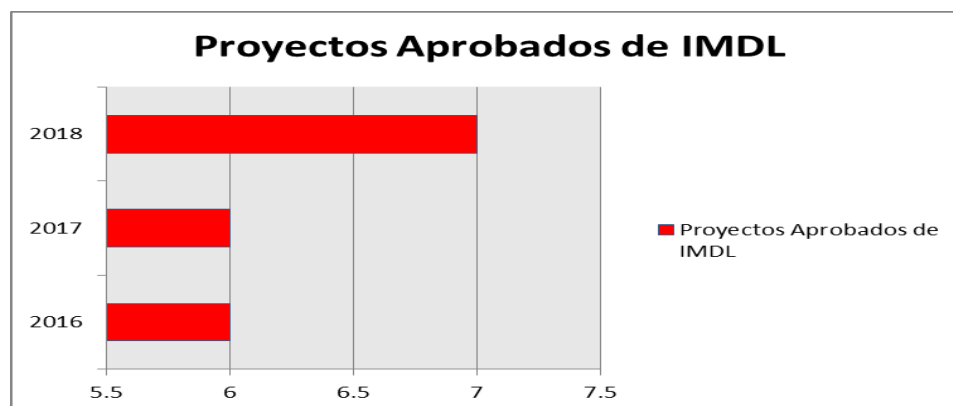


Gráfico 4: Proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL)

Fuente: Elaborado por las autoras

Como se refleja en el gráfico anterior durante el período del 2016 al 2017 se mantienen los proyectos de IMDL aprobados, es decir que no ocurre ningún crecimiento o decrecimiento en este tiempo, sin embargo se muestra un incremento significativo de los mismos en el 2018, lo que evidencia que hay un trabajo más comprometido y consciente en este sentido.

Por otra parte al ver el año 2018 se muestra un crecimiento de los proyectos de IMDL con respecto a los años anteriores. Lo que demuestra la energía del gobierno en aprovechar de manera más eficiente las fuentes de financiamiento para lograr un desarrollo local sostenible.

Resultados de la aplicación de las encuestas:

La muestra tomada para este instrumento comprendió especialistas del Consejo de la Administración Municipal (CAM), Grupo de Desarrollo Local y de Colaboración del Gobierno del municipio de Bayamo, Dirección Municipal del Ministerio de Finanzas y Precios, Dirección Municipal del Ministerio de Economía y Planificación y el Banco Popular de Ahorro.

Una vez procesada la información se obtienen los resultados que a continuación se describen: El 83 % de los encuestados conocen las líneas estratégicas definidas en el Plan de Desarrollo Integral del municipio en función al desarrollo local.

El 73 % de los encuestados domina las acciones que desarrolla el Gobierno en la gestión de fondos para el financiamiento al desarrollo local.

Solo el 67 % de los encuestados domina las fuentes que está utilizando el municipio en el financiamiento de proyectos de desarrollo local.

El 83 % de los encuestados muestra conocimiento sobre los proyectos que se están ejecutando en función del desarrollo local y reconocen que los mismos están relacionados con la esfera social (56 %), productiva (28%) y medio ambiental (16%) fundamentalmente.

El 67 % de los encuestados reconoce que el municipio destina el 30 % de su presupuesto al financiamiento de proyectos de desarrollo local.

El 67 % de los encuestados expresa que el municipio tributa a la provincia el 10% de la mitad de la Contribución Territorial al Desarrollo Local de las entidades que le están subordinadas.

El 100% de los encuestados reconocen que la mayor parte del financiamiento al desarrollo local en el municipio de Bayamo está dirigido a la esfera de desarrollo social con énfasis en los servicios sobre todo gastronómicos, que a su vez han generado nuevos productos y servicios destinados al consumo de la población y que han permitido el incremento de las ventas en divisa al mercado nacional.

El 83 % de los encuestados expresan que entre las prioridades que tiene el municipio para fortalecer el desarrollo integral del territorio se encuentra la esfera agroalimentaria.

A lo largo de la investigación utilizando de manera combinada la observación científica, el análisis de los informes entregados por las autoridades del Gobierno del Municipio y el procesamiento de las encuestas se pudo diagnosticar cuáles han sido los impactos logrados con la ejecución de proyectos de desarrollo local

Por otra parte, se pudo precisar que mediante la Contribución Territorial se solucionaron 434 planteamientos con un monto de 10 893 MP lo que trajo consigo que se beneficiaran 132 702 personas.

Además de estos impactos se pudo evidenciar que se generaron 329 empleos de ellos 48 mujeres, al igual que nuevos productos y servicios como incremento de las ventas en divisa al mercado nacional y extranjero, elevación de las producciones de viandas y granos, mejoramiento de la calidad de vida en comunidades y personas con discapacidad.

Una vez aplicados los métodos y técnicas de investigación con respecto a la gestión de financiación para el desarrollo local se propone un plan de acción que tiene como objetivo

Contribuir a la mejor utilización de los recursos financieros y su gestión en el municipio de Bayamo.

Conclusiones

1. El Desarrollo Local presupone la acción proactiva y consciente de los gobiernos en la gestión de fondos de financiamiento de proyectos que permitan el acceso a dinero, recursos y tecnología para impulsar el progreso de la localidad.
2. A través de la revisión crítica de la literatura especializada se fundamenta teóricamente el rol fundamental de la gestión de financiamiento combinando armónicamente las fuentes internas y externas, lo que se convierte en una potencialidad para desarrollar proyectos orientados al desarrollo local.
3. La Plataforma Articulada de Desarrollo Integral Territorial (PADIT) aplica una metodología para evaluar la gestión de fondos de financiamiento a proyectos de desarrollo local, en la cual se sustenta esta investigación, pues los mismos aportan riquezas y bienestar a los territorios,
4. Se identifica al Consejo de la Administración Municipal como un actor principal para promover, acompañar, dirigir y controlar el diseño e implementación de proyectos a nivel local. El Municipio de Bayamo ha mostrado discretos avances en la gestión de fondos de financiamiento para proyectos de desarrollo local, pero se requiere un accionar más dinámico y diverso pues hay fuentes de financiamiento que aún no se están aprovechando.
5. Tomando como referente principal el resultado del diagnóstico, las encuestas aplicadas y el análisis documental, se elaboró una propuesta de Plan de Acción que incluye un procedimiento cuya implementación tributará al mejor desarrollo del proceso de gestión financiera municipal.

Referencias bibliográficas

- Águila, C. E. (2018). *Gestión del desarrollo local en Cuba. Los retos en su actual proceso de transición*. Tesis presentada en opción al título de doctor en Ciencias Económicas. La Habana, Cuba.
- Alburquerque, F. (2001). *Desarrollo Económico Local y cooperación para el desarrollo. Conferencia de cooperación local para el desarrollo. Desarrollar lo local para una globalización alternativa*. San Sebastián: HEGOA, Euskal Fonndoa.
- Bonin, J. C. (1812). *Principios de la Administración Pública*. París: Chez Renaudiere.
- Brealey, R. (2007). *Principios de Finanzas Corporativas*. España: Editorial McGraw-Hill.
- Capote. (2017). *Procedimiento para la gestión del proceso de financiación del desarrollo local*. Revista Avances. Vol.19 No.4 octubre-diciembre, 2017 ISSN 1562- 3297.p.1.
- Cuervo. (2000). *La calidad y sus costos como factor de competitividad empresarial*. Revista legislación del contador. Publicación Trimestral No. 4.
- González, R. (2015). *Implementación de la estrategia de desarrollo municipal, eje articulador del sistema de gestión del desarrollo local*. Universidad de Camagüey, Cuba.
- Guerrero, F. (2017). *Financiamiento utilizado por las pequeñas y medianas empresas*. Venezuela: CICAG.
- Juárez, G. (2013). Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial. Revista Lider Vol. 23. . 9 -28.
- PCC. (2011). *Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución*. La Habana.PCC. (2019).
- Pérez, L. (2015). *Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas*. I Taller Internacional de Administración Pública. ISBN 978-959-16-2842-8. (pág. 274). La Habana noviembre: Editorial Academia.
- Pérez, M. (2005). *Contribución al control de gestión en elementos de la cadena de suministro. Tesis en opción al grado científico de doctor en ciencias técnicas*. Universidad Central de las Villas.
- Rojas, Y. (2019). *Fuentes y formas de financiamiento empresarial*. Facultad de Ciencias económicas. Universidad de Las Villas.
- Tabares, L. M. (2017). *Papel de la administración pública en el desarrollo local*. Folletos Gerenciales, 59 - 70.

Torres, C. (2016). *Modelo para la gestión de políticas territoriales de desarrollo local a escala municipal en Cuba*. Tesis presentada en opción al título científico de Doctor en Ciencias Económicas. Pinar del Río, Cuba.