

Revisión

Medición del impacto de empresas agropecuarias en la seguridad municipal

Measurement of the impact of Agricultural Companies on municipal security

Lic. Sergio Leonardo García Machado, Profesor Instructor, Universidad de Granma, Cuba,
sgraciam@udg.co.cu

Lic. Carlos Pascacio García Hechavarría, Profesor Asistente, Universidad de Granma, Cuba,
cgarciiah@udg.co.cu

Recibido: 25/2/2019 Aceptado: 17/10/2019

Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo elaborar una propuesta de indicadores que permitan medir el impacto de las empresas agropecuarias en la seguridad alimentaria municipal, partiendo de realizar un estudio de diferentes metodologías e indicadores para la medición de la seguridad alimentaria, basadas en los indicadores de monitoreo de la seguridad alimentaria de la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Para la realización del trabajo se emplearon como métodos fundamentales el método Dialéctico-materialista, Análisis y síntesis, Sistémico-Estructural-Funcional, Análisis documental. El trabajo cuenta con una introducción donde se tratan aspectos de la seguridad alimentaria en Cuba y el mundo, un desarrollo que contiene la metodología propuesta que viene a constituir el resultado esperado de esta investigación y por último se incluyen las conclusiones donde se abordan cuestiones relacionadas con los aspectos positivos, negativos, barreras, retos para la elaboración más detallada de la metodología en cuestión.

Palabras claves: seguridad alimentaria; medición de impacto; indicadores de impacto.

Abstract

The present work has as objective to elaborate a proposal of indicators that allow to measure the impact of the agricultural companies in the municipal alimentary security, starting off to realize a study of different methodologies and indicators for the measurement of the alimentary security, based on the indicators of monitoring of food security of the United Nations Food and

Agriculture Organization (FAO) and the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC). In order to carry out the work, the Dialectic-materialist method, Analysis and synthesis, Systemic-Structural-Functional, Documentary Analysis, were used as fundamental methods. The work has an introduction that addresses aspects of food security in Cuba and the world, a development that contains the proposed methodology that comes to constitute the expected result of this research and finally includes conclusions where issues related to the positive, negative, barriers, challenges for the more detailed elaboration of the methodology in question.

Keywords: food safety; impact measurement; impact indicators.

Introducción

Los altos niveles de pobreza existentes en el mundo, generados por los siglos de desigualdad traen dificultades en el acceso a los recursos básicos fundamentales para la subsistencia de una gran parte de la población mundial. El concepto de seguridad alimentaria aparece en década de 1970. Este término ha evolucionado desde consideraciones de tipo cuantitativo y económico hacia una definición que tiene en cuenta la dimensión humana del fenómeno.

En 1975 la Organización de Naciones Unidas (ONU) identifica la seguridad alimentaria con la "capacidad en todo momento de proveer a todo el mundo con productos básicos, de modo que se puede sostener un crecimiento del consumo alimentario, soportando las fluctuaciones y los precios". En 1990, la definición incluía la capacidad de asegurar que el sistema alimentario dote a toda la población del aprovisionamiento alimentario y nutricional adecuado a largo plazo.

La necesidad imperante de revertir este fenómeno, que mantiene al menos 800 millones de personas sin acceso a una suficiente alimentación segura y nutritiva, generó en el año 1996 en la Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA) que dirigentes de 185 países se pronunciaron a favor del "...derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre", en documento conocido como la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial. Cumbre donde se estableció el objetivo de "erradicar el

hambre en todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015”.

En el año 2000, la Declaración del Milenio promovió el objetivo a “reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas que padecen hambre”. Esta evolución de la concepción ha influenciado las diferentes estrategias llevadas a cabo por la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros actores humanitarios de cara a garantizar la seguridad alimentaria de todos.

Cuba, desde el triunfo de la Revolución en 1959 comenzó a promover, como sector fundamental, la agricultura y su socialización, encaminada a producir alimentos destinados a la población. La diversificación paulatina que fue alcanzándose en el sector conducía necesariamente a eliminar en gran medida la dependencia alimentaria asociada a la importación de alimentos en detrimento del valor del azúcar monocultivo que generara una monoexportación.

Todo ello permitió superar profundas diferencias heredadas del capitalismo dependiente que había tenido como consecuencia una homogenización interterritorial de los cultivos debido a una política agropecuaria deformada y sometida a los intereses de los grandes latifundios y compañías norteamericanas apropiadas de grandes extensiones de tierra del país que generaba altos niveles de pobreza e inseguridad alimentaria, donde la zona oriental del país y las franjas rurales y semiurbanas habían llevado la peor parte.

Entre las medidas más importantes se destacan la Reforma Agraria, cuya primera ley se firmó en mayo de 1959 y aparejado a esto la creación del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA). El INRA creó las Zonas de Desarrollo Agrario (ZDA), primeros órganos oficiales locales que, además de apoyar la Reforma Agraria, contribuyeron a formar cooperativas y desarrollar la producción agropecuaria en general.

Las transformaciones económicas y sociales en los campos a partir de mayo de 1959, requerían de cambios organizativos en la forma de asociación de los pequeños productores agrícolas que contribuyeran a la consolidación de la alianza campesina y al desarrollo científico-técnico de su producción y el aprovechamiento de estas formas como nuevas condiciones de vida para el campesino y su familia.

En 1961 se crea la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP), la cual dispone de personalidad jurídica propia y sus organizaciones de base son constituidas por las cooperativas, de producción o de créditos y servicios, que constituyen formas de gestión económica socialista que tienen como objetivo aportar a la población producciones alimentarias.

El modelo productivo en Cuba carecía de un objetivo territorial por priorizar la redistribución nacional, por otra parte desde la década de los 80 se produce un desequilibrio en las colaboraciones económicas establecidas que garantizaban algunas importaciones alimentarias que engrosaban la canasta básica que comienza deprimirse ante el derrumbe del Campo Socialista y la desaparición de la Unión Soviética. Ante la dependencia económica y financiera del país de este campo unido a las pocas prácticas de políticas macroeconómicas, la ineficiencia económica, la mala organización productiva y el bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos fue inevitable la profunda crisis de la década de los 90.

La crisis implicó una baja significativa de los presupuestos municipales con sus correspondientes efectos en todos los sectores de la economía. En el sector agropecuario se produce una drástica disminución de la producción, acentuando de esta forma el desequilibrio ya existente entre la oferta y la demanda de productos agropecuarios y las afectaciones del componente alimentario de la canasta básica de la población y por ende la seguridad alimentaria en los territorios.

Era necesario buscar soluciones territoriales a los problemas señalados, Ante esta situación el enfoque dominante tiende a ser el territorial, dado que permite ser más eficiente en la administración de los recursos y más eficaz en la obtención de resultados. Así, comenzó a tomar forma la Estrategia de Desarrollo Económico Local (EDEL), que pretende el desarrollo y la reestructuración del sistema productivo en aras de lograr la seguridad alimentaria, el mejoramiento del nivel de vida de la población y su inclusión social y el aumento del empleo de la localidad, con un uso racional de los recursos materiales, laborales y financieros en inversiones estratégicas para el desarrollo.

En el sector agropecuario se introdujeron medidas que conllevaron a importantes cambios estructurales convirtiéndose gran parte de las Granjas Estatales existentes en Unidades Básicas de Producción Cooperativas (UBPC), reduciéndose sensiblemente el peso la propiedad estatal sobre la tenencia de tierra y la producción en este sector y dándole una gran

responsabilidad a las empresas agropecuarias en el aporte a la satisfacción de las necesidades nutricionales de la población del territorio.

La responsabilidad otorgada a las Empresas Agropecuarias Municipales exige el empleo de instrumentos y técnicas que permitan la medición del impacto de su producción en el logro de la Seguridad Alimentaria territorial. Dado que la Seguridad Alimentaria exige, por su importancia, de un constante monitoreo como proceso continuo y ordenado de recolección, análisis, interpretación y difusión de información de indicadores de factores relacionados con la Seguridad Alimentaria.

Como se puede apreciar el desarrollo económico local, mediante la gestión del desarrollo local del territorio, aparece como vía para solucionar un conjunto de problemas económicos y sociales, conforme a los objetivos centrales de la economía, junto al fortalecimiento de capacidades a partir de un programa de producción de alimentos, como base fundamental de la política de desarrollo para la soberanía alimentaria. De aquí que, el Lineamiento 37 de la Política Económico y Social del Partido y la Revolución aprobados por el 6to Congreso del PCC plantee:

“El desarrollo de proyectos locales, conducidos por los Consejos de Administración Municipales, en especial los referidos a la producción de alimentos, constituye una estrategia de trabajo para el autoabastecimiento municipal, favoreciendo el desarrollo de las mini industrias y centros de servicios, donde el principio de la autosustentabilidad financiera será el elemento esencial, armónicamente compatibilizado con los objetivos del plan de la Economía Nacional y de los municipios”

La problemática de la seguridad alimentaria es recogida en los objetivos de trabajo de los gobiernos municipales, donde se evalúan cumplimientos de planes productivos y se controlan aspectos relacionados con la satisfacción de las demandas de la población, aspectos estos insuficientes para medir el impacto del sector agropecuario en la Seguridad Alimentaria, pues carecen de objetividad y científicidad demostrado en la no utilización de indicadores relacionados con aspectos nutricionales, de eficiencia y de eficacia.

Se identifica que son insuficientes los mecanismos de medición de la producción agropecuaria empleados, que permitan la adopción de políticas públicas encaminadas a lograr la seguridad alimentaria del territorio.

La presente investigación cuestiona, el aporte empresarial a la seguridad alimentaria municipal profundizando en, la medición y análisis del aporte de las empresas agropecuarias del territorio. Proponiendo un método novedoso que es, el empleo de técnicas y herramientas científicas que permitan la medición del aporte de las empresas agropecuarias municipales a la satisfacción de las necesidades nutricionales de la población. Además se analizan los fundamentos teóricos y tendencias históricas de la medición de la contribución de las entidades agropecuarias al proceso de seguridad alimentaria en los territorios e identifican las técnicas y herramientas que permiten medir la contribución por cada factor de la seguridad alimentaria.

Desarrollo

La investigación se basa en los principios del Materialismo Dialéctico e Histórico Marxista-Leninista, permite evaluar el conjunto de interrelaciones dentro del objeto de estudio y de este con su entorno, dado que propugna que todos los objetos y fenómenos se presentan en interdependencia e interacción y en constante movimiento y transformación.

Entre los métodos teóricos utilizados destacan:

- **Análisis y Síntesis:** en el proceso de sistematización de los aspectos teóricos metodológicos relacionados con el tema investigado para establecer características y consideraciones generales, así como sus interrelaciones.
- **Inductivo-Deductivo:** en la enunciación de generalizaciones teóricas, la realización de deducciones y la conformación de reseñas necesarias para acometer el trabajo propuesto.
- **Sistémico-Estructural-Funcional:** en la valoración del carácter sistémico de la dirección y la determinación de los vínculos entre las variables externas e internas más importantes desde la óptica de su correlación con las diferentes categorías contempladas.

Como métodos empíricos se utilizan:

- **Observación Participante:** en el proceso de retroalimentación directa relativo a varios aspectos de interés para la investigación acometida, interconectados entre sí que se manifiestan en el quehacer diario del objeto de estudio.
- **Métodos Económicos – Matemáticos:** que permiten analizar el comportamiento en el tiempo del fenómeno estudiado y, a partir de allí, identificar las variables que permitan la medición de impacto.

- Análisis documental: para la revisión y contextualización de conocimientos generados dentro del país o en otros contextos diferentes

Se expone un conjunto de indicadores que permiten la medición del aporte de las empresas agropecuarias municipales a la satisfacción de las necesidades nutricionales de la población del territorio y dota a los decisores gubernamentales municipales, encargados de elaborar políticas públicas en el territorio, de herramientas para el control del impacto de la producción de las empresas municipales agropecuarias sobre la seguridad alimentaria territorial.

La actividad humana siempre tiene un impacto positivo o negativo en el entorno donde desarrolla. El llamado impacto ambiental se refiere al efecto que produce una determinada acción humana sobre el medio ambiente mientras que el impacto social es el resultado de la acción del hombre sobre la sociedad.

Los impactos sobre el medio social afectan a distintas dimensiones de la existencia humana. En este sentido, es interés en el presente trabajo, establecer una metodología para medir el impacto de las empresas agropecuarias en la seguridad alimentaria territorial pues, como bien señala Steve Howard "...solo se puede manejar o administrar aquello que se mide, por lo tanto es una obligación medir aquello que nos importa". Pero, ¿cuál es la importancia de medir el impacto de las empresas agropecuarias en la seguridad alimentaria territorial?

La agricultura como sector primario constituye la fuente natural de recursos para la producción alimentaria, no solo por el consumo directo de los bienes que genera, sino también, como fuente de materia prima por excelencia para la producción de alimentos en la industria transformadora. Es por ello que el elemento endógeno de la seguridad alimentaria de los territorios dependerá en gran medida del nivel de desarrollo y sostenibilidad de sus entidades agropecuaria y más aún cuando la política pública va dirigida a la disminución de las importaciones y por ende a la disminución del componente de importación en el consumo de alimentos por la población.

Para medir este impacto será necesario conocer la incidencia de estas empresas en los Indicadores de Seguridad Alimentaria. Como ya se ha señalado, el concepto de Seguridad Alimentaria ha evolucionado considerablemente a través del tiempo, de la misma forma que lo han hecho los indicadores de Seguridad Alimentaria. Existen aproximadamente 200 definiciones y 450 indicadores de Seguridad Alimentaria. Con esta abundancia de indicadores,

un problema metodológico importante es determinar cuáles indicadores son apropiados; dado el proyecto, tiempo, recursos humanos y financieros disponibles y objetivos propuestos. (Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. (2003)

Según Figueroa (2005), La seguridad alimentaria es medida a través indicadores de oferta o disponibilidad de alimentos y demanda, es decir, en términos de cantidades de alimentos disponibles con respecto a las necesidades nutricionales y de necesidades netas de importación en comparación a la capacidad de importación. Los principios utilizados en este método de evaluación pueden adaptarse a los territorios.

A los efectos de elaborar esta propuesta metodológica, se realizó un estudio de la Metodología establecida en Figueroa (2005), la cual está basada en los indicadores de monitoreo de la seguridad alimentaria de la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

Tipos de información para la medición de la seguridad alimentaria:

I. Vigilancia alimentario - nutricional

II. Encuestas alimentarias sobre el consumo de alimentos

III. Encuestas rápidas y sistemas locales de información

Análisis de cada una de ellas:

I. Vigilancia alimentario - nutricional

Los autores entienden por vigilancia alimentaria y nutricional como “el proceso permanente de compilar, analizar y distribuir la información necesaria para mantener un conocimiento actualizado de la producción y consumo de alimentos y el estado nutricional de la población; identificar sus cambios causas y tendencias; predecir sus posibles variaciones y decidir oportunamente las acciones preventivas o correctivas indispensables que el caso demande”. Este análisis no sólo es válido para el nivel nacional sino que el mismo puede ser realizado en los territorios o localidades siempre que se cuente con la información necesaria.

En general los sistemas de vigilancia nutricional utilizados en la mayoría de los países, a través de la FAO y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, coinciden en gran medida en agrupar información en tres grupos de indicadores: indicadores alimentarios (índices de

disponibilidad y de accesibilidad) que permiten dar seguimiento a los fenómenos económicos desde la perspectiva de sus repercusiones potenciales en los niveles de bienestar de determinados grupos de población, mediciones del estado nutricional y mediciones del estado de salud.

En el presente trabajo se hace referencia sólo a los indicadores alimentarios y de ellos a los índices de disponibilidad por ser estos los relacionados con la oferta. La accesibilidad está relacionada con instrumentos que miden el acceso a los alimentos, entre ellos se encuentra la canasta básica, el salario medio, el Índice de Precios del Consumidor (IPC), por lo que no resultan de interés en este trabajo.

Índices de Disponibilidad

A nivel nacional según Jiménez (1995) “los instrumentos más usados para estimar la disponibilidad son las hojas de balance de alimentos, instrumento elaborado por la FAO, cuya esencia consiste en proporcionar un marco para el registro continuo de parámetros cuantificables de la situación de la oferta y la demanda de alimentos, a partir de la cual se pueden realizar evaluaciones objetivas de los déficits o excedentes de alimentos.” A nivel de territorio en Cuba y para conocer el impacto de empresas agropecuarias seleccionadas, según el autor podrá utilizarse la información que ofrece el Sistema de Información Estadística Nacional (SIEN) obtenido en las instancias territoriales de la Oficina Nacional de Estadística e Informática (ONEI) y en las propias entidades. Se considerará además como importación aquellos bienes que aun siendo producidos en el país no han sido creados en la localidad objeto de análisis.

Los grados de composición química de los alimentos, permitirán traducir los volúmenes de disponibilidad en términos de su contenido energético y de nutrientes. Calculada la disponibilidad de cada alimento y expresada en calorías y nutrientes, la sumatoria de todos configura la disponibilidad total o ración estadística media.

El empleo de series periódicas de información estadística, podrá indicar cambios o tendencias en el patrón alimentario medio de la población. El análisis de los índices disponibilidad permite alertar sobre las crisis alimentarias y para los pronósticos agrícolas.

Según esta propuesta, en todos los casos, será necesario conocer la participación de la entidad agropecuaria objeto de estudio en la obtención del índice y realizar análisis dinámicos de dicha participación a partir de las series periódicas de información obtenidas.

La metodología analizada establece que los índices que se pueden elaborar a partir de la información estadística son:

- Para cada alimento o grupo de alimentos: Producción, Exportación, Importación, Usos diferentes al consumo humano, y Utilización interna en alimentación humana (kg / per cápita/año y kcal/ per cápita / día)

- Nivel de suficiencia energética y proteica:

Disponibilidad media de energía en Kcal. (O de proteínas en g) / Recomendación * 100

- Nivel de dependencia económica:

-Importación de alimentos / exportaciones totales * 100

- Consumo aparente de energía kcal / persona/ día:

-Disponibilidad de energía kcal / día / población

- Consumo aparente de grasas (o proteínas) g / persona / día:

-Disponibilidad de grasas (o proteínas) en gramos por día / número de personas

- Aporte relativo de determinados productos a la ingestión nutricional total:

Representa el aporte de alimentos básicos a la ingestión total.

II. Encuestas alimentarias sobre el consumo de alimentos.

Estas encuestas son realizadas fundamentalmente a los hogares o núcleos familiares y a través de ellas el ente entrevistador puede conocer el problema alimentario y nutricional para un periodo determinado. Incluye la indagación sobre la composición del consumo de alimentos como resultado final de factores como los hábitos alimentarios, el poder adquisitivo o de compra de la familia y la oferta y la oferta. Las encuestas alimentarias sobre el consumo de alimentos constituyen el método básico más utilizado para conocer el consumo de energía alimentaria y para determinar el estado de la Seguridad Alimentaria. Se consideramos que a partir de los resultados de estas encuestas, se puede conocer sobre la eficacia de la participación de las

empresas agropecuarias del territorio y por lo tanto sobre su impacto en la Seguridad Alimentaria.

III. Encuestas rápidas y sistemas locales de información

Las encuestas rápidas y sistemas locales de información permiten fenómenos particulares y medir en qué medida las personas perciben la Inseguridad Alimentaria y el hambre. Estos sistemas de información sobre Seguridad Alimentaria, proporcionan los datos para identificar los problemas de los grupos vulnerables y seguir la situación y realizar análisis dinámicos midiendo los cambios; parten de la premisa de que los miembros de las comunidades tienen una enorme cantidad de conocimientos locales.

Estas encuestas permiten realizar una estimación de los hábitos alimentarios de determinados grupos, o una caracterización geográfica y socioeconómica de los grupos de mayor riesgo nutricional. Constituyen a criterio de los autores, una fuente importante de información para la empresa agropecuaria lo que les permitirá repensar sobre nuevas producciones o incremento de capacidades y sobre cambios en la distribución de sus productos. De esta forma la entidad podrá superar sus impactos en la Seguridad Alimentaria del territorio.

Conclusiones

1. Aunque existe información para el monitoreo de la seguridad alimentaria es escasa la bibliografía encontrada sobre la medición del impacto de las empresas agropecuarias en la misma. Lo que ofrece la posibilidad a los autores del presente trabajo de dar tratamiento a la situación en cuestión.
2. Para la elaboración de la propuesta se realizó una selección de indicadores basados en la metodología de monitoreo de la seguridad alimentaria de la FAO y la CEPAL, a partir de los cuales se propone conocer la participación de la entidad agropecuaria objeto de estudio en la obtención del índice y realizar análisis dinámicos de dicha participación a partir de las series periódicas de información obtenidas.

Referencias bibliográficas

1. Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2003. Seguridad Alimentaria en la Práctica. Métodos para Proyectos de Desarrollo Local: IFPRI; editado por John Hoddinott.

2. Figueroa Pedraza D.(2005). MEDICION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL. Obtenido de <http://respyn.uanl.mx/index.php/respyn/article/viewFile/147/129>
3. Jiménez Acosta S. (1995). Métodos de medición de la Seguridad. Instituto de nutrición e higiene de los alimentos. Obtenido de Revista Cubana Alimento y Nutrición: http://bvs.sld.cu/revistas/ali/vol9_1_95/ali10195.htm
4. Cuba. Partido Comunista de Cuba. (2011). Lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución. La Habana: Editado por el CC-PCC.
5. FAO, 2010. Información de seguridad alimentaria para la acción. Conceptos y marcos de seguridad alimentaria. Obtenido de <http://www.fao.org/elearning/courseFCespdftrainerresourceslearnernotes0531.pdf>
6. REBOSIO, A. y CASTRO, F. (2013). Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Comisión Multisectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
7. Castellanos, B. H. (2006). La planificación del desarrollo sostenible. Caracas: CENDES-UCV.
8. Alburquerque LLorente F. (1995) Espacio, territorio y desarrollo económico local. Editorial ILPES, Chile. ÁMITA ÁVALOS JULIÁN.
9. Rodríguez, C. (1970) Análisis Conceptual del Desarrollo de la Comunidad.—Buenos Aires: Editorial Ecro.